CORA Cork Open Research Archive
Cartlann Taighde Oscailte Chorcaí

Title	Allemagne: quelles positions vis-à-vis de la guerre d'Ukraine, entre réarmement capacitaire et élargissement de l'OTAN
Authors	Boudjellouli, Karla-Lina;Lefeuvre, Élise
Publication date	2023-05-29
Original Citation	Boudjellouli, K.-L. and Lefeuvre, É. (2023) 'Allemagne: quelles positions vis-à-vis de la guerre d'Ukraine, entre réarmement capacitaire et élargissement de l'OTAN', Les Publications des Jeunes IHEDN. Available at: https://www.jeunes-ihedn.org/2023/dossier-allemagne-quelles-positions-vis-a-vis-de-la-guerre-dukraine-entre-rearmement-capacitaire-et-elargissement-de-lotan/ (Accessed: 5 July 2023)
Type of publication	Contribution to newspaper/magazine
Link to publisher's version	https://www.jeunes-ihedn.org/2023/dossier-allemagne-quelles-positions-vis-a-vis-de-la-guerre-dukraine-entre-rearmement-capacitaire-et-elargissement-de-lotan/
Rights	© 2023, the Authors. This text is the responsibility of the authors. Ideas or opinions expressed should not be considered as the official position of Les Jeunes IHEDN.
Download date	2026-11-06 09:43:28
Item downloaded from	https://hdl.handle.net/10468/14699

UCC
University College Cork, Ireland
Coláiste na hOllscoile Corcaigh

LES PUBLICATIONS

[DÉCRYPTAGE]

ALLEMAGNE : quelles positions vis-à-vis de la guerre d'Ukraine, entre réarmement capacitaire et élargissement de l'OTAN.



Karla-Lina BOUDJELLOULI & Élise LEFEUVRE

LES JEUNES IHEDN

À PROPOS DE L'ARTICLE

Cet article propose une brève analyse du *Zeitenwende* (changement d'époque), qui est le changement de la stratégie de défense allemande en conséquence de l'invasion russe en Ukraine. L'article s'intéresse plus particulièrement à l'impact du *Zeitenwende* sur l'opinion publique allemande, et aussi sur la capacité des finances publiques et de l'industrie à augmenter le matériel nécessaire à ce changement. En effet, du point de vue des auteurs, ces deux éléments sont clés pour la réussite de la mise en œuvre complète du *Zeitenwende*, qui se déroulera sur le temps long (au moins une décennie).

À PROPOS DES AUTEURS



Karla-Lina BOUDJELLOULI

Enseigne de vaisseau de 1re classe, Marine allemande

(Oberleutnant zur See)

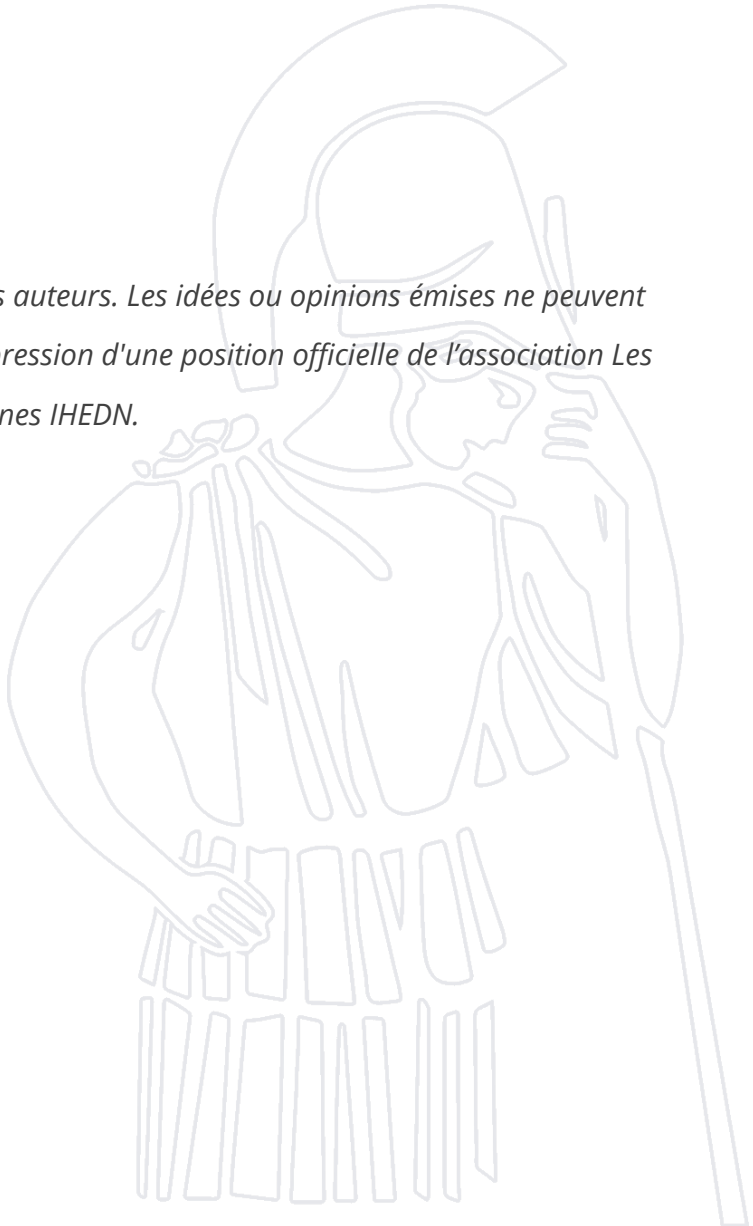


Élise LEFEUVRE

Adjunct Lecturer à l'University College Cork

Réserviste au Corps de Réaction Rapide - France

Ce texte n'engage que la responsabilité des auteurs. Les idées ou opinions émises ne peuvent en aucun cas être considérées comme l'expression d'une position officielle de l'association Les Jeunes IHEDN.



Allemagne : quelles positions vis-à-vis de la guerre d'Ukraine, entre réarmement capacitaire et élargissement de l'OTAN

Outre-Rhin, la conséquence majeure de l'invasion russe de l'Ukraine est la remise à niveau de la *Bundeswehr*, dite *Zeitenwende* (changement d'époque, termes du chancelier Olaf SCHOLZ).[1] Ce changement se traduit principalement en termes d'augmentations de budget et d'équipements afin d'accroître les capacités de la *Bundeswehr*. Cette remise à niveau en cours est une excellente nouvelle pour les pays alliés de l'Allemagne, qui devraient à moyen terme pouvoir compter sur un partenaire encore plus fort et mieux équipé – à noter que l'Allemagne est déjà parmi les bons élèves de l'OTAN avec un budget militaire en 2022 de 60 milliards d'euros (+8.7% par rapport à 2021) soit 1.4% du PIB actuellement. À titre de comparaison, la France a dépensé en 2022 41 milliards d'euros (1.9% du PIB), et est à la 25ème place du classement *Global Firepower* de 2023.[2]

Cet article analyse d'abord les effets de cette remise à niveau sur l'opinion publique allemande. C'est-à-dire, comment les Allemands, plutôt éloignés de leurs forces armées, témoignent d'un regain de confiance et de fierté envers la *Bundeswehr*. Cet article analyse ensuite les efforts financiers et industriels nécessaires à cette remise à niveau. En effet, le *Zeitenwende* engage l'État allemand et la *Bundeswehr* sur le long terme avec des livraisons prévues sur plusieurs années, et ensuite avec le besoin d'ajuster le budget pour assurer l'entretien du nouveau matériel perçu.

Impacts du *Zeitenwende* sur l'opinion publique allemande

L'invasion russe de l'Ukraine a été un électrochoc dans l'opinion publique allemande, qui avait jusque-là cru et soutenu la stratégie allemande de maintien de la paix par le commerce. En effet, depuis l'annexion de la Crimée en 2014, les autorités allemandes ont cru que le développement de forts liens économiques et industriels avec la Russie (dont

[1] Bundesregierung, Bundeskanzler Olaf Scholz: Reden zur Zeitenwende, zweite, erweitere Auflage [en ligne]. Bundesregierung, 2023 [consulté le : 07/04/2023]. Disponible sur : https://www.bundesregierung.de/breg-de/service/publikationen/bundeskanzler-olaf-scholz-reden-zur-zeitenwende-2127768.

[2] Global Firepower Annual Ranking 2023 Military Strength Ranking [en ligne] Global Firepower, 2023 [consulté le: 12/04/2023]. Disponible sur : https://www.globalfirepower.com/countries-listing.php.

le plus emblématique est le pipeline gazier Nord Stream II) contiendrait ses velléités guerrières. De plus, l'invasion tout comme le *Zeitenwende* arrivent à un moment où l'opinion publique allemande montre un soutien mitigé à son armée. Le lien armée-nation s'était en effet immensément détérioré au cours des décennies précédentes pour arriver début 2022 à une population ayant un lien très distendu avec son armée, de la chose militaire, et finalement dubitative de la nécessité même de maintenir une armée de moyenne puissance. En effet, la défaite de 1945 a d'abord entrainé une rupture de confiance entre la nation et l'armée, ainsi qu'une forte adhésion aux idées pacifistes. Ensuite, la chute du mur de Berlin en 1991 a engendré la croyance qu'une guerre de haute intensité avec des pays européens et des impacts significatifs sur l'Allemagne n'était plus d'actualité.

Toutefois, malgré la dégradation de l'opinion publique, la *Bundeswehr* a entrepris une évolution significative de sa stratégie depuis la Réunification pour passer d'une concentration sur la *Landes- und Bündnisverteidigung* (la défense des frontières et des alliés), qui était la mission assignée lors de sa fondation en 1955, pour évoluer vers du *internationales Krisenmanagement* (gestion de crise) sans toutefois délaisser sa mission première. Ce changement de stratégie a permis notamment à la *Bundeswehr* de se déployer sur différents théâtres d'opérations comme l'Afghanistan ou le Mali. Au niveau de la Marine, la concentration des déploiements a été transférée de la mer Méditerranée et de la corne de l'Afrique vers la mer Baltique et à la mer du Nord, soit la *Nordflanke* (flanc nord) de l'OTAN.[3] L'invasion de 2022 a eu pour effet d'accentuer et d'accélérer ces changements en cours, et surtout de susciter le soutien de l'opinion publique à cette stratégie. Enfin, cette stratégie réaligne l'Allemagne sur les politiques et les objectifs de l'OTAN, ce qui renforce sa place d'acteur majeur au sein de cette dernière, du moins du point de vue financier.

La politique de communication et d'information du gouvernement et de l'armée est donc cruciale maintenant et à moyen terme afin de rebondir sur ce regain momentané de

[3] BRAKE, Moritz. The Contemporary German Navy as an Instrument of Foreign Policy, The Federal Republic and its Naval Deployments after the Cold War p.165, King's College London, 2022, 360 pages.

confiance pour résolument ramener les citoyens et les militaires dans une vision commune de défense. En effet, la *Bundeswehr* continue de subir les répercussions indirectes des « ratés » des décideurs politiques en matière de défense, dont la presse fait facilement la critique et la moquerie (état du matériel catastrophique et inadapté par manque de budget, [4] mauvaise priorisation des commandes, communication gouvernementale sur l'envoi de 5 000 casques en Ukraine jugée maladroite).[5]

La remise à niveau comme effort financier et industriel au long cours

Le lancement de la remise à niveau a été fait au moment de l'annonce des hausses budgétaires, qui sont les plus importantes depuis la Réunification et aussi les plus significatives de toutes les augmentations faites par les membres de l'OTAN depuis l'invasion russe. Les hausses portent le budget militaire annuel à 80 milliards d'euros, plaçant désormais l'Allemagne dans la norme OTAN des 2% du PIB (contre des budgets annuels passés, déjà en forte augmentation, entre 45-60 milliards d'euros les années passées représentant environ 1,4% du PIB), ainsi qu'une enveloppe extraordinaire (*Sondervermögen*) de 100 milliards d'euros.[6]

Les fonds du *Sondervermögen* doivent être utilisés pour mettre à niveau l'équipement et l'armement, ce qui à terme contraint et engage à une augmentation du budget annuel, car il faudra des fonds plus importants pour entretenir le nouvel équipement. Pour l'heure, la *Bundeswehr* réclame cette augmentation de budget, afin que l'entretien de l'équipement financé par le *Sondervermögen* ne vienne pas « rogner » sur le budget existant. À ce jour, la remise à niveau par le matériel s'est traduite en placement de quelques « méga-commandes » auprès des industriels, surtout états-uniens (notamment

[4] ZDF. Heute-show spezial vom 2. September 2022 [vidéo en ligne]. ZDF, Heute Show, 02.09.2022 [consulté le 07/04/2023]. Disponibilité et accès : https://www.zdf.de/comedy/heute-show/heute-show-spezial-vom-2-september-2022-100.html.
[5] MÜLLER-VOG, Hugo. « 5000 deutsche Helme gegen Putin: Lambrechts Lieferung ist eine Blamage für unser Land". Focus.de [en ligne], 01.02.2022 [consulté le 17/04/2023]. Disponible sur : https://www.focus.de/politik/kommentar-von-hugo-mueller-vogg-lambrecht-knausert-bei-helm-lieferung-an-ukraine-was-fuer-eine-blamage_id_44204751.html.
[6] Rheinmetall AG 'Conference Call Q4 2021' (22.03.2016) Rheinmetall [en ligne], [consulté le 12/04/2023]. Disponible sur : https://ir.rheinmetall.com/investor-relation/news/financial-reports/.

8 milliards d'euros de commande pour des avions F-35 produits par *Lockheed Martin*)[7] et aussi allemands (Rheinmetall). À titre d'exemple, selon les prévisions de Rheinmetall, sont attendues des commandes de l'État allemand pour un montant total de 42 milliards d'euros, pour entre autres 12 milliards d'euros de munitions, 24 milliards d'euros de chars et véhicules, et 1,2 milliards d'euros d'équipement pour les soldats.[8] Les prévisions de livraison s'étalonnent sur le moyen terme (4 à 5 ans) et le long terme (10 ans).[9]

La remise à niveau se passera donc sur le temps long, 10 ans et plus, et les premiers effets significatifs ne seront tangibles que d'ici 5 ans quand les premières livraisons importantes seront effectuées – à noter que la *Bundeswehr* est bien au courant de cette incompressibilité du temps industriel, ne s'attend pas à des livraisons rapides, et sait que le *Zeitenwende* est un projet long qui requiert de la patience.[10] En revanche, la question est plus de savoir si l'opinion publique aura la même patience, surtout si la guerre en Ukraine s'achève avant la fin du *Zeitenwende*. Dans ce cas, il est probable qu'une bonne partie de la population soit plutôt favorable à un retour au *Wohlstand* (confort) d'avant conflit.

La remise à niveau sera exposée aux risques économiques et industriels sur l'ensemble de la période nécessaire. En ce moment, le risque macro-économique vient de l'inflation, qui a pour effet d'augmenter les prix de vente et les coûts de production. De plus, la forte montée de l'inflation en Allemagne (8.7% en février 2023)[11] érodera très certainement la force de frappe des 100 milliards d'euros du budget spécial, qui n'a à ce jour ni été ajusté à l'inflation, ni été dépensé. Les risques industriels demeurent le manque de semi-

[7] Bundesministerium der Verteidigung 'Sondervermögen: Bundeswehr kann 35 F-35A für rund 8,3 Milliarden Euro kaufen' (2022) [en ligne], [consulté le 28/04/2023]. Disponible sur: https://www.bmvg.de/de/aktuelles/bundeswehr-kann-35-f-35a-fuer-rund-8-3-milliarden-euro-kaufen-5540934.
[8] Rheinmetall AG 'Conference Call Q4 2021' (22.03.2016) Rheinmetall [en ligne], [consulté le 12/04/2023]. Disponible sur : https://ir.rheinmetall.com/investor-relation/news/financial-reports/.
[9] Rheinmetall AG 'Conference Call Q4 2021' (22.03.2016) Rheinmetall [en ligne], [consulté le 12/04/2023]. Disponible sur : https://ir.rheinmetall.com/investor-relation/news/financial-reports/.
[10] Bundesministerium der Verteidigung ,Tagesbefehl des Ministers - Mit Tatkraft, Entschlossenheit, Klarheit und Demut' (2023) [en ligne] Disponible sur: https://www.bmvg.de/de/aktuelles/tatkraft-entschlossenheit-klarheit-demut-tagesbefehl-minister-5572490.
[11] Statistisches Bundesamt ,Inflation rate at +8.7% in February 2023' [en ligne], Press release No. 094 of 10 March 2023 [consulté le 12/04/2023]. Disponible sur: https://www.destatis.de/EN/Press/2023/03/PE23_094_611.html.

conducteurs et l'augmentation du prix des matières premières. Ces éléments ont pour effet d'augmenter les prix de vente et les délais de livraison.

Côté industriel, les entreprises ont besoin de pouvoir lever des fonds pour financer leurs coûts de production, en plus des paiements reçus par les clients. Jusqu'alors, l'industrie de défense avait été délaissée par les investisseurs et les banquiers pour des considérations éthiques. Il apparaît dès lors fondamental de restaurer la confiance pour le financement et l'investissement pour ce secteur, qui de plus devient profitable avec la forte hausse des commandes et des ventes.[12] Ce changement semble en cours avec notamment l'émission d'1 milliard d'euros d'obligations convertibles par Rheinmetall en janvier 2023.[13] Toutefois, un alignement complet de la politique de remise à niveau avec la politique économique/industrielle nécessiterait des incitations au financement du secteur de la défense, par exemple adaptation et sûreté des critères éthiques. En cela, l'Allemagne pourrait être bien placée pour être précurseur et moteur au niveau européen.

Conclusion

L'Allemagne s'est lancée dans le projet ambitieux du *Zeitenwende*, c'est un projet national qui nécessite un effort constant et conséquent sur plusieurs années. La remise à niveau se passe non seulement au sein de la *Bundeswehr*, mais aussi dans les esprits des citoyens, dans le budget de l'État, et dans les usines. C'est un projet de niveau national car il inclut tout le monde : les militaires, les politiciens, les citoyens, les banquiers, les investisseurs, et les industriels. Nous pensons en effet, qu'au niveau national, l'adhésion de la population et la cohérence des politiques budgétaires et industrielles sont deux piliers fondamentaux pour mener efficacement cette remise à niveau sur le long terme.

[12] LEFEUVRE, Elise 'Para bellum : assessing Europe's industrial capacity to answer Europe's new military budget increases' Defence Forces Review (2022), [consulté le 12/04/2023]. Disponible sur : https://www.military.ie/en/members-area/members-area-files/defence-forces-review-2022-digital.pdf.

[13] Rheinmetall AG 'Ad-hoc: Rheinmetall AG Successfully Places EUR 1 Billion Convertible Bonds' (31/01/2023). Disponible sur : https://www.rheinmetall.com/en/media/news-watch/news/2023/jan-mar/2023-01-31_ad-hoc-rheinmetall-ag-successfully-places-eur-1-billion-convertible-bonds.










publication@jeunes-ihedn.org